

## РЕЗОЛЮЦИЯ

VII Международной научно-практической конференции  
«Заповедники Крыма – 2013. Биоразнообразие и охрана природы  
в Азово-Черноморском регионе», 24–26 октября 2013 года, Симферополь, Крым

Конференция проходила в рамках юбилейных мероприятий, посвященных 150-летию В.И. Вернадского, 90-летию Крымского природного заповедника, 40-летию Ялтинского горно-лесного природного заповедника, 15-летию Казантипского и Опукского природных заповедников. В конференции приняли участие более 120 участников из 25 городов Украины, России, Казахстана, из 50 учреждений и организаций: в том числе из 10 заповедников и национальных парков, 30 университетов и институтов, 6 общественных организаций. На конференции было заслушано более 50 докладов, в сборнике материалов конференции опубликованы 92 научных статьи 158 авторов.

Пленарное заседание было посвящено обсуждению современного состояния заповедников Крыма – юбиляров, а также изучению опыта ведения заповедного дела в Казахстане. На секционных заседаниях рассматривались различные теоретические и прикладные вопросы заповедного дела и охраны природы (идея абсолютной заповедности; судьба отдельных заповедных территорий и объектов, экосистем; перспективы развития природно-заповедного фонда; эффективность и новые формы природоохранного менеджмента; проблемы охраны флоры и фауны и др.).

24 и 25 октября 2013 г. состоялось 2 круглых стола: «Расширение НПП «Чарівна гавань» (морская акватория): проблемы и варианты решения» и «Красная книга Крыма», где были обсуждены проблемы и перспективы расширения, функционального зонирования и усиления природоохранного управления национального природного парка «Чарівна гавань», а также ведения региональных красных списков растений и животных АРК и г. Севастополя, создания Красной книги Крыма.

26 октября состоялось выездное заседание на территорию национального природного парка «Чарівна гавань», где участники прошли по экологической тропе, познакомились с реализацией международного проекта ЕС «Степное разнообразие» по экологической реабилитации зональных степей Тарханкутского полуострова, реализуемого нацпарком «Чарівна гавань» совместно с Украинским обществом охраны птиц. В рамках мероприятий конференций были высказаны и обсуждены предложения, послужившие основой для принятия данной резолюции.

Участниками Конференции отмечено, что за период, прошедший со времени проведения предыдущей VI Международной научно-практической конференции «Заповедники Крыма – 2011. Биоразнообразие и охрана природы в Азово-Черноморском регионе», произошли события, которые можно расценивать как **определенные успехи в охране природы Крыма**. Они достигнуты благодаря совместным усилиям природоохранных учреждений, ученых и общественных организаций АРК.

### УСПЕХИ В ОХРАНЕ ПРИРОДЫ КРЫМА:

- Создание на территории АРК в 2011 году 11 заказников, региональных ландшафтных парков (РЛП) и ландшафтно-рекреационного парка (ЛРП), а также придание статуса ботанических памятников природы местного значения 14 достопримечательным деревьям – (постановление ВР АРК от 21.12.2011 г. № 643-6/11), в 2012 г. – создание зоопарка «Сафари-парк «Тайган» (постановление ВР АРК от 18.04.2012 г. № 784-6/12), в 2013 году – 5 заказников и ЛРП, придание статуса ботанических памятников природы местного значения 12 деревьям (постановление ВР АРК от 27.03.2013 г. № 1196-6/13); 22 мая 2012 года решением VII сессии Севастопольского горсовета № 3102 памятник местного значения «Комплекс усадьбы Максимова дача» изменил статус на региональный ландшафтный парк местного значения

«Максимова дача». Таким образом, на 01.10.2013 г. в АРК насчитывается 186 объектов природно-заповедного фонда площадью около 177,7 тыс. га, что составляет около 8,3 % от общей площади полуострова;

- Ежегодно ведется работа по установлению границ объектов природно-заповедного фонда местного значения. При финансировании Фонда АРК по охране окружающей среды в рамках Региональной программы формирования национальной экологической сети в АРК в 2013 году планируется установить границы для 19 таких объектов.

- Принято Постановление ВР АРК «О видах растений, подлежащих особой охране на территории Автономной Республики Крым» от 21 июня 2013 года № 1323-6/13, которым утвержден Перечень видов растений, подлежащих особой охране на территории Автономной Республики Крым, и Положение о нём. В региональный перечень вносятся редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений (кроме занесенных в Красную книгу Украины, произрастающие в естественных условиях на территории АРК. В него вошли 178 видов сосудистых растений, 69 – мхов и 7 – водорослей. Для научного обеспечения ведения Перечня, подготовки предложений о занесении или исключении видов из него, организации научных исследований, разработки мероприятий по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений в сентябре 2013 г. Рескомприроды АРК была создана республиканская комиссия из числа представителей региональных органов власти, научных и образовательных учреждений АРК.

- По инициативе Крымской республиканской ассоциации «Экология и мир» и Киевского эколога-культурного центра 13-14 апреля 2013 года в г. Симферополе состоялся Международный семинар «Теория и идеология заповедного дела. Охрана экосистем и управление природным заповедником», посвященный обсуждению теоретических и практических аспектов концепции абсолютной заповедности. В семинаре приняли участие экологи из Украины, России и Польши;

- К концу 2013 года планируется утверждение Проекта установления охранной зоны Карадагского природного заповедника, который сейчас находится на стадии согласования;

- В рамках международного проекта ЕС «Усиленные экономические и правовые инструменты для сохранения степного биоразнообразия, адаптации к изменениям климата и их смягчение (Степное биоразнообразие)» Украинским обществом охраны птиц проводятся работы по экологической реабилитации зональных степей Тарханкутского полуострова – с 1 октября 2013 г. в полувольных условиях на территории НПП «Чарівна гавань» проживают 9 сайгаков, планируется заселение куланов и байбаков;

- Происходит реформирование государственных природоохранных структур, с 2012 г. совместно с Рескомприроды АРК полномочия по осуществлению государственного контроля в сфере сохранения биоразнообразия и заповедного дела возложены на Государственную экологическую инспекцию в АРК;

- Значительно увеличены штрафные санкции за ущерб, нанесенный заповедным объектам и видам, занесенным в Красную книгу Украины, постановлениями Кабмина Украины «О размере компенсации за незаконную добычу, уничтожение или повреждение видов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Украины, а также за уничтожение или ухудшение среды их обитания (произрастания)» от 07.11.2012 г. № 1030 и «Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного нарушением законодательства о природно-заповедном фонде» от 24.07.2013 г. № 541;

- Ведется борьба с жестоким обращением с животными – с незаконным коммерческим фотографированием с ними в курортных городах Крыма. Открыта «горячая телефонная линия» председателя Совмина АРК – 0 800 505 525, министр курортов и туризма Крыма Александр Лиев записал социальный ролик с призывом к гражданам игнорировать бесчеловечный бизнес, а о случаях такого «бизнеса» сообщать в милицию и на «горячую телефонную линию» министерства. Только в текущем 2013 году сотрудники

Рескомприроды АРК изъяли у фотографов, нелегально работающих на крымских набережных, 63 животных.

Одновременно участники конференции констатировали следующие **НЕГАТИВНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ОХРАНЕ ПРИРОДЫ КРЫМА,**

которые свидетельствуют о значительном снижении эффективности государственной системы управления в заповедной сфере Украины, в частности, имеет место:

- расформирование Государственной службы заповедного дела;
- многолетнее затягивание проблем с проектами землеустройства и вынесением границ заповедных объектов в натуру;
- крайне низкое и нерегулярное финансирование природных заповедников и природных парков.

Продолжается усиление антропогенного пресса на природные экосистемы **Крыма**, наблюдается деградация и уничтожение уникальных природных ландшафтов.

Участники конференции выразили серьезную обеспокоенность в связи с разработкой и осуществлением следующих проектов и проявлением следующих фактов:

1) Проект «расширения» Ялтинского горно-лесного природного заповедника, который предполагает снятие заповедного статуса с части ценнейших территорий ЯГЛПЗ, расположенных в прибрежной зоне;

2) Искусственное облесение исконно степных территорий в равнинном и предгорном Крыму;

3) Экологически необоснованная, незаконная добыча природных ресурсов, в частности, добыча песка в акватории мыса Фиолент под Севастополем и в других местах на побережье Черного и Азовского морей;

4) Уничтожение естественной растительности, массовое замусоривание территорий природных экосистем, что в особенности характерно и пагубно для побережий Черного и Азовского морей;

5) Снижение уровня экологического образования и воспитания местного населения, представителей местного самоуправления, депутатского корпуса и властей АРК, превалирование коммерческих интересов над интересами охраны окружающей среды;

6) Затягивание работ по вынесению в натуру границ территорий и объектов природно-заповедного фонда АРК;

Особую тревогу вызывает то, что **эти действия происходят при попустительстве, а часто и при прямом участии отдельных представителей местной и республиканской власти.**

Консолидированное мнение участников конференции по решению этих и других первоочередных задач заповедного дела в Автономной Республике Крым и г. Севастополе и в целом в Азово-Черноморском регионе состоит в следующем:

### **ТРИ НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ КРЫМА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

#### **1. Отсутствие концепции развития заповедного дела в Украине.**

В результате обсуждения современного состояния системы ПЗФ Украины сформировано мнение об острой необходимости:

а) разработки и утверждения концепции развития заповедного дела в Украине и, в частности, в Крыму;

б) создания специальной Рабочей группы из числа сотрудников Минприроды Украины, Рескомприроды АРК и научных работников для разработки соответствующих положений и плана по их реализации.

## **2. Необоснованное и неправомерное изъятие земель заповедников и других объектов природно-заповедного фонда или понижение статуса заповедных территорий.**

В частности, участники конференции обеспокоены ситуацией, сложившейся вокруг планов изменения границ Ялтинского горно-лесного природного заповедника, а именно, изъятием из состава ЯГЛПЗ 712,74 га территории для прокладки газопровода и упорядочения земель. По нашему мнению, за упорядочением земель скрываются планы застройки этой территории и неизбежное разрушение уникальных средиземноморских природных комплексов ЮБК. Изъятие этой территории необоснованно и неправомерно, оно нанесет непоправимый ущерб природным комплексам заповедника и Крыма в целом. Решено обратиться в Совмин АРК, Минприроды Украины, Кабмин Украины с требованиями в соответствии с положениями Орхусской конвенции:

а) предоставить доступ сотрудникам ЯГЛПЗ, ученым, занимающимся проблемами охраны природы, и общественным экологическим организациям к материалам «Проекта изменения границ и расширения Ялтинского горно-лесного природного заповедника», материалам по упорядочению (инвентаризации, оценки) земель ЯГЛПЗ (с указанием участков, которые планируется исключить из его территории);

б) предоставить доступ к проектным материалам (с указанием участков, которые из заповедника планируется изъять) и документации по оценке воздействия на окружающую среду прокладки магистрального газопровода «Ялта-Форос-Севастополь» и сообщить, рассматривало ли Министерство такие материалы и какое решение было принято;

в) провести широкое общественное обсуждение вопроса изменения границ заповедника, результаты которого оформить в виде проекта Указа Президента об изменении границ ЯГЛПЗ.

## **3. Продолжение и нарастание процессов деградации и разрушения природных экосистем в Азово-Черноморском регионе и, особенно, в Крыму.**

Большую тревогу вызывает состояние степных экосистем Украины, поэтому необходимо:

1) Обратиться в Минприроды Украины с обоснованием экономической и экологической нецелесообразности создания искусственных лесных массивов на участках так называемых «неудобий» в исконно степных регионах Украины, на залежных землях, выведенных из севооборотов, на песчаных почвах в дельтах рек, почвах с близким залеганием грунтовых вод;

2) Создать национальную программу по восстановлению степной растительности на залежных землях, выведенных из севооборота, а также на территориях выгоревших или погибших по иной причине искусственных лесонасаждений с перспективой их дальнейшего использования как пастбищ;

3) Обратиться в Рескомприроды АРК с обоснованием необходимости проведения обязательной экспертизы с участием независимых экспертов из числа специалистов научных организаций и вузов Крыма и Украины перед проектированием и проведением мероприятий по лесопосадкам в Крыму;

4) Обратиться в Российско-Украинскую межгосударственную комиссию по вопросам пребывания Черноморского флота Российской Федерации с просьбой, чтобы в ходе инвентаризации земель, арендуемых Черноморским флотом РФ, определить их природоохранную значимость с перспективой включения особо ценных территорий в региональную экологическую сеть АР Крым и г. Севастополя и создания объектов природно-заповедного фонда;

5) Рескомприроды АРК провести оценку территорий, подлежащих выведению из-под юрисдикции Министерства обороны Украины и России, с целью определения возможности придания этим участкам заповедного статуса. Особого внимания заслуживают территории, прилегающие к заповеднику Опук, Карларский региональный

парк, степные участки в районе сел Школьное, Перевальное и высоты Кая-Баш («Караньский»).

## **ДРУГИЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ КРЫМА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

**Действующая программа формирования национальной экологической сети Украины заканчивается в 2015 году, в связи с этим необходимо:**

**4.** Рекомендовать Минприроды Украины, Рескомприроды АРК начать разработку новой программы, с привлечением всех заинтересованных сторон.

**5.** Рекомендовать Рескомприроды АРК усилить научно-исследовательские работы на территориях и объектах ПЗФ, зарезервированных для заповедания, на территориях региональной экосети, организовать систему мониторинга объектов ПЗФ Крыма.

**6.** Рекомендовать Рескомприроды АРК начать подготовку к изданию кадастра заповедных и перспективных для заповедания объектов Крыма с краткими описаниями и картосхемами.

**7.** Рекомендовать Севастопольскому городскому совету разработать и принять Региональную программу по формированию экологической сети на территории г. Севастополя, разработать Схему региональной экосети Севастополя, с предварительной координацией со Схемой региональной экосети АРК.

**8.** Поддержать и рекомендовать Госуправлению охраны окружающей природной среды в г. Севастополе создание в регионе Севастополя заказников «Караньский», «Уппинская котловина», парков-памятников «Приморский бульвар», «Исторический бульвар», «Малахов курган», заповедание достопримечательных деревьев – памятников природы, расширение территории регионального ландшафтного парка «Максимова дача».

**9.** Продолжить работу по формированию экосетей на местном уровне: разработки схем локальной экосети, режимов природопользования, создания новых объектов ПЗФ.

**10.** Обратить внимание Рескомприроды АРК на необходимость сохранения стратотипов – эталонных геологических разрезов на местности, продолжить работы по инвентаризации и мониторингу стратотипов и типовых разрезов в Горном Крыму, в том числе, на территории заповедников, создать каталог эталонных разрезов Горного Крыма (до 80 объектов) и Крыма в целом. Предложить к заповеданию сеть таких объектов в Горном Крыму в качестве геологических памятников природы или обосновать и ввести новую категорию ПЗФ – геопарки (как совокупность требующих охраны и изучения объектов геологического наследия: стратотипы, выходы минералов и горных пород, тектонические формы, палеонтологические находки и проч.).

**Сохранение естественных ландшафтов и природных экосистем Крыма и региона невозможно без активизации ученых и общественности, в связи с этим необходимо:**

**11.** Ученым Крыма активизировать усилия по изучению антропогенного влияния на природные комплексы территорий ПЗФ: санитарных рубок, регуляции численности диких животных, борьбы с «вредителями» леса, прокладки туристических маршрутов и др. Создать рабочие группы по каждой из этих проблем.

**12.** Объединить усилия научных работников, общественных организаций и государственных учреждений для разработки специальной государственной программы по сохранению отдельных видов животных и растений, подвергающихся уничтожению, в частности, для принятия срочных мер по сохранению популяций можжевельников на территории Крыма. Добиться **полного запрета продажи** изделий из можжевельника.

13. Разработать базовые положения выделения и охраны прибрежных аквальных комплексов. Определить принципы выявления и регламентации деятельности землепользователя и получателя охранных обязательств на акваторию.

**С целью обеспечения большей эффективности экологического просвещения и воспитания населения необходимо:**

14. Предложить Рескомлесу АРК организовать рабочие встречи научных сотрудников с лесниками, другими работниками этого ведомства для обсуждения экологических вопросов ведения лесного хозяйства, лесовосстановления в связи с задачами формирования региональной и локальной экосети, восстановления и сохранения биоразнообразия в регионе.

15. Рекомендовать средствам массовой информации более активно привлекать к работе ученых и общественных экологов, проводить на постоянной основе встречи с ними в рамках новых специальных и существующих программ.

16. Разработать и принять государственную программу материального стимулирования издания научно-популярных экологических материалов, проведения благотворительных акций в поддержку природоохранных мер, экологического просвещения и образования.

**Решение задач охраны природы Крыма и Азово-Черноморского региона требует более качественного информационного и технологического обеспечения, в связи с этим необходимо:**

17. Поддерживать усилия Рескомлеса АРК и отдельных исследователей по внедрению новых информационных, геоинформационных, web-технологий в практику заповедного дела, сохранения биоразнообразия и природных комплексов, а также использования свободного (бесплатного) программного обеспечения в своей деятельности. Активизировать деятельность Рескомприроды АРК, других ведомств и научных учреждений в этом направлении.

18. Обеспечить регулярное централизованное издание научных трудов по заповедному делу, Летописей природы заповедников, создание соответствующих веб-сайтов, выпуск компакт-дисков с материалами природоохранной тематики.

19. Обеспечить доступность информации о планируемых и создаваемых объектах ПЗФ путем размещения ее на сайте Рескомприроды АРК. Принимать решения по вопросам создания и функционирования объектов ПЗФ только после проведения общественных слушаний с учетом высказанных на них мнений.

**По результатам работы круглого стола «Расширение НПП «Чарівна гавань» (морская акватория): проблемы и варианты решения»:**

Большое внимание на конференции было уделено проблемам развития одного из новых (основан указом Президента в 2009 году, администрация создана в 2012 году) заповедных объектов – первого в Крыму национального природного парка «Чарівна гавань».

1) Обратиться в Минприроды Украины с просьбой поддержать администрацию НПП в решении проблемных вопросов разработки проекта организации территории НПП, проекта землеустройства установления границ;

2) Обратиться к Рескомприроды АРК с предложением провести совместные встречи с органами власти Черноморского района, депутатами сельских советов, местными жителями и предпринимателями, оказать помощь администрации НПП в урегулировании сложных взаимоотношений с местными властями;

3) Обратиться к администрации НПП, Минприроды Украины, Совмину АРК, Рескомприроды АРК с предложением провести специальную рабочую встречу по вопросам управления, установления границ, расширения территории и разработки проекта организации НПП, провести общественные слушания и консультации по Проекту организации НПП до его утверждения в Минприроды Украины;

4) Обратиться к научным и образовательным организациям Крыма и Украины, отдельным специалистам с предложением организовать научные исследования на территории НПП «Чарівна гавань», в том числе по изучению историко-археологических ценностей территории НПП;

5) Поддержать инициативу Украинского общества охраны птиц по расширению территории НПП на морскую акваторию, которая имеет высокий уровень биоразнообразия, сохранившиеся уникальные морские сообщества цистозеры и филлофоры, ценность для сохранения морских млекопитающих, рыб, птиц и ракообразных.

#### **По результатам круглого стола конференции «Красная книга Крыма»:**

1) Продолжить работу над формированием Красной книги Крыма. Предложить Рескомприроды АРК изыскать средства на проведение мероприятий, связанных с подготовкой и публикацией Красной книги Крыма;

2) Рекомендовать Рескомприроды АРК включить в состав республиканской комиссии по ведению Перечня видов растений, подлежащих особой охране на территории Автономной Республики Крым, докторов биологических наук И. И. Маслова и А. В. Ену;

3) Обратиться в Госуправление охраны окружающей природной среды в г. Севастополе с предложением – в связи с подготовкой Красной книги Крыма активизировать работу по изменению и дополнению Регионального красного перечня («Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, не занесенных в Красную Книгу Украины, которые подлежат особой охране в границах территориально-административного образования г. Севастополь», 2003 г.);

4) Подготовить аргументированные предложения о занесении (или исключении) видов из Перечня видов растений, подлежащих особой охране на территории Автономной Республики Крым, а также по вопросам организации научных исследований и разработки мероприятий по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений;

5) Продолжить формирование списков фауны и определить авторов по основным группам, рекомендовать Рескомприроды АРК направить сформированный Перечень видов животных, подлежащих особой охране на территории Автономной Республики Крым, для утверждения в Минприроды Украины согласно ст. 44 закона Украины «О животном мире».

Оргкомитет конференции благодарит Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского, Крымский научный центр МОН и НАНУ за предоставление возможности проведения конференции и теплый приём, администрацию и сотрудников национального природного парка «Чарівна гавань» за помощь в проведении Круглого стола и выездного заседания конференции.